

# Indholdsfortegnelse

<b>Kapitel 1. Straffuldbyrdsrettens historiske udvikling .....</b>	<b>19</b>
1. Gennemførelse af varetægtsfængsling .....	19
1.1. Varetægtsfængslernes bedre indretning .....	19
1.2. Retsreformen 2019 .....	20
1.3. Rettighedsreformer .....	21
1.4. Kampen mod isolation .....	22
2. Fuldbyrdselse af frihedsstraf .....	25
2.1. Forbedring .....	26
2.2. Straffeloven 1866 .....	29
2.3. Progression .....	30
2.4. Formålet med frihedsstraffen .....	31
2.5. Straffeloven 1930 .....	32
2.6. Retspolitiske reformtanker efter besættelsestiden .....	37
2.7. Åbne fængsler .....	38
2.8. Sanktionsreformen 1973 .....	40
2.9. Normalisering .....	41
2.10. Kriminalforsorgens principprogram .....	42
2.11. Lovgivning om straffuldbyrdselse .....	43
<b>Kapitel 2. Retskilder .....</b>	<b>47</b>
1. Grundloven .....	47
2. Den Europæiske Menneskerettighedskonvention .....	47
3. Love og bekendtgørelser .....	50
4. Lovforarbejder og efterarbejder .....	51
5. Retsgrundsætninger og retsprincipper .....	51
5.1. Hjemmelsprincippet (legalitetsprincippet) .....	51
5.2. Undersøgelsesprincippet (officialmaksimen) .....	52
5.3. Lighedsgroundsætningen .....	52
5.4. Proportionalitetsprincippet .....	53

## Indholdsfortegnelse

5.5. Saglighedsprincippet.....	54
6. Anstaltsforhold.....	54
7. Retspraksis .....	56
8. Administrativ praksis .....	57
9. Ombudsmandspraksis .....	58
10. Folkeretlige retskilder .....	58
11. Fremmed ret .....	60
12. Soft law .....	60
<b>Kapitel 3. Generelt om fuldbyrdelse af frihedsstraf.....</b>	<b>63</b>
1. Straffeteorier .....	63
1.1. Individualprævention.....	64
1.2. Almenprævention .....	64
1.3. Gengældelse.....	64
1.4. Soning og forsoning.....	65
1.5. Teoriernes skiftende indflydelse på politik og praksis.....	66
2. Fængselsmyndighederne .....	67
2.1. Fængsler.....	68
2.2. Arreste .....	70
2.3. Udslusningsfængsler.....	71
3. Grundlæggende sondringer.....	71
3.1. Retsstatstanken og socialstatstanken.....	71
3.2. Offensiv og defensiv strafferetspolitik.....	72
4. Hovedelementer i straffuldbyrdelsen .....	73
4.1. Sikkerhed og orden .....	74
4.2. Normalisering .....	77
4.3. Resocialisering.....	80
4.4. Humanitet og værdighed.....	81
4.5. Retsfølelse .....	84
<b>Kapitel 4. Straffuldbyrdelsens indledning .....</b>	<b>89</b>
1. Fuldbyrdelsesordre.....	89
2. Iværksættelse af fuldbyrdelsen .....	90
3. Benådning før iværksættelsen .....	91
3.1. Hjemmel og kompetence .....	91
3.2. Grundlaget .....	91
4. Udsættelse af fuldbyrdelsen.....	93
4.1. Betingelser for udsættelse.....	93
4.2. Opsættende virkning .....	95
4.3. Tilbagekaldelse .....	96

5.	Beregning af straffetiden .....	97
5.1.	Grundlæggende regler .....	97
5.2.	Afkortning for frihedsberøvelse.....	98
5.3.	Ekstraordinær afkortning .....	99
6.	Placering af indsatte.....	100
6.1.	Indledningsvis placering af fængselsdømte.....	100
6.1.1.	Valg af regime.....	101
	(a) Langvarig straf .....	102
	(b) Forebyggelse af overgreb .....	102
	(c) Forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme .....	103
	(d) Risiko for undvigelse, strafbare forhold mv... ..	103
	(e) Tvangsmæssig beskyttelse.....	104
	(f) Behov for psykiatrisk/psykologfaglig udredning eller behandling .....	104
	(g) Eget ønske.....	105
6.1.2.	Placering på halvåben afdeling.....	105
6.1.3.	Placering i arrest.....	106
6.1.4.	Valg af konkret afsoningssted .....	107
6.2.	Overførsel til anden institution .....	109
6.2.1.	Overførsel af hensyn til den indsatte. ....	109
6.2.2.	Overførsel ud fra risikohensyn .....	110
6.2.3.	Overførsel ud fra administrative hensyn .....	114
7.	Placering uden for fængsel eller arrest .....	114
7.1.	Alternativ anbringelse (§ 78-anbringelse) .....	114
7.1.1.	Betingelser.....	115
	(a) Generelle overvejelser .....	115
	(b) Behandling eller pleje .....	116
	(c) Anbringelse af 15-17-årige .....	116
	(d) Samtykke.....	116
	(e) Retshåndhævelsessensynet.....	117
	(f) Vilkår.....	118
7.1.2.	Tilbagekaldelse af tilladelsen.....	118
7.2.	Hjemmeafsoning.....	118
7.2.1.	Ansøgning .....	120
7.2.2.	Betingelser.....	121
	(a) Boligforhold .....	121
	(b) Beskæftigelse .....	122
	(c) Samtykke fra samboende.....	123
	(d) Hensyn til retsfølelsen.....	123

## Indholdsfortegnelse

(e)	Ikke-hensigtsmæssighed .....	123
7.2.3.	Vilkår .....	124
7.2.4.	Tilbagekaldelse af tilladelsen .....	126
(a)	Ændrede forudsætninger .....	126
(b)	Nye oplysninger om forudgående kriminalitet .....	126
(c)	Frihedsberøvelse af anden grund .....	127
(d)	Vilkårsovertrædelse .....	127
7.2.5.	Hjemmeafsoning som led i udslusning .....	128
8.	International overførsel af straffuldbyrdelse .....	128
8.1.	Overførsel mellem rigsfællesskabets enkelte lande .....	128
8.2.	Overførsel mellem de nordiske lande .....	129
8.3.	Overførsler til og fra andre lande .....	129
<b>Kapitel 5.</b>	<b>Straffuldbyrdelsens indhold .....</b>	<b>131</b>
1.	Materielle livsvilkår .....	131
1.1.	Indkvartering .....	131
1.1.1.	Krav til cellen .....	131
1.1.2.	Overbelægning .....	133
1.2.	Fællesskab .....	135
1.2.1.	Bygningsmæssige forhold .....	135
1.2.2.	Fokusafdelinger .....	136
1.2.3.	Ekstraordinære ordens- og sikkerhedshensyn .....	136
1.2.4.	Fravalg af fællesskab .....	137
1.2.5.	Uønsket fællesskab med indsatte af modsat køn .....	137
1.2.6.	Sygemeldte indsatte .....	137
1.2.7.	Midlertidigt uden beskæftigelse .....	137
1.2.8.	Fritaget for beskæftigelse på religiøs helligdag .....	137
1.3.	Forplejning .....	137
1.3.1.	Selvforplejning .....	137
1.3.2.	Institutionsforplejning .....	138
1.4.	Beklædning .....	139
1.5.	Retten til at medbringe private ejendele og penge .....	139
1.5.1.	Private ejendele (genstande) .....	140
1.5.2.	Penge .....	140
2.	Dagliglivet i fængslet .....	141
2.1.	Beskæftigelse .....	141
2.1.1.	Formål med beskæftigelse .....	141
2.1.2.	Beskæftigelsesret og -pligt .....	142
2.1.3.	Krav til arbejdsmiljøet .....	143

2.1.4.	Vederlag (arbejdspenge) .....	144
2.1.5.	Opholdsbetaling .....	144
2.1.6.	Beskæftigelsestilbud i praksis.....	145
2.2.	Fritiden.....	146
2.2.1.	Formålet med fritidsvirksomhed .....	146
2.2.2.	Selvforvaltning.....	147
2.2.3.	Fritidstilbud .....	147
3.	Indsattes rettigheder .....	148
3.1.	Generelt .....	148
3.2.	Almindelig stemmeret .....	150
3.3.	Retten til medindflydelse .....	151
3.4.	Begrænsning i rettigheder efter forvaltningsloven.....	153
3.5.	Ret til rådgivning før afsoning.....	156
3.6.	Ret til handleplaner.....	157
3.7.	Boligens (cellens) ukrænkelighed.....	158
3.8.	Religionsfrihed .....	158
3.8.1.	Gudstjenester og kirkelige handlinger mv.....	159
3.8.2.	Sjælesorg og tavshedspligt.....	159
3.8.3.	Religiøse hensyn i dagligdagen .....	161
3.9.	Begrænsninger i ytrings- og informationsfriheden .....	161
3.9.1.	Kontakt til medierne.....	162
3.9.2.	Udgivelse af blad .....	166
3.9.3.	Indgreb mod indsattes sprogbrug .....	167
3.9.4.	Forbud mod visse symboler og reklamer .....	169
3.9.5.	Informationsfrihed .....	169
3.10.	Retten til socialfaglig vejledning og bistand.....	171
3.11.	Ret til liv og sundhed.....	173
3.11.1.	Forebyggende foranstaltninger .....	173
3.11.2.	Grundlæggende sundhedsydelse .....	176
3.11.3.	Behandling af psykisk syge .....	179
3.11.4.	Misbrugsbehandling.....	180
3.11.5.	Sexologisk behandling .....	182
3.11.6.	Tandbehandling.....	183
3.11.7.	Kritik af fængslernes sundhedsbetjening.....	184
3.11.8.	Rygning .....	185
3.12.	Ret til erstatning efter ulykkestilfælde mv.....	185
4.	Indsattes pligter .....	186
4.1.	Lydighedspligt .....	186
4.2.	Beskæftigelsespligt .....	187
4.3.	Erstatningspligt .....	187

## Indholdsfortegnelse

4.3.1.	Erstatningsgrundlag .....	187
4.3.2.	Modregning af erstatningskrav .....	187
5.	Sikkerheds- og ordensmæssige indgreb .....	188
5.1.	Principper og midler .....	188
5.1.1.	Proportionalitet og skånsomhed .....	188
5.1.2.	Grænser for sikkerhedsmidler.....	189
5.2.	Forebyggende og kontrollerende indgreb .....	191
5.2.1.	Person- og celleundersøgelser .....	191
5.2.3.	Fotografering og optagelse af fingeraftryk.....	196
5.2.4.	Magtanvendelse .....	196
5.2.5.	Udelukkelse fra fællesskab .....	197
5.2.6.	Anbringelse i observationscelle.....	199
5.2.7.	Anbringelse i sikringscelle.....	200
5.2.8.	Brug af håndjern.....	201
	(a) Akut nødvendig brug af håndjern.....	202
	(b) Rutinemæssig brug af håndjern .....	202
	(c) Tidsbegrænset obligatorisk brug af håndjern ..	203
	(d) Menneskeretlige krav.....	203
5.2.9.	Efterretningsvirksomhed.....	204
6.	Pønale indgreb over for indsatte.....	206
6.1.	Almindelig strafforfølgning.....	206
6.1.1.	Undvigelse.....	207
6.1.2.	Vold og trusler.....	208
6.1.3.	Narkotikakriminalitet.....	208
6.1.4.	Dopingkriminalitet .....	208
6.1.5.	Uretmæssig besiddelse af mobiltelefon mv. ....	208
6.2.	Disciplinærstraf.....	209
6.2.1.	Formålet med disciplinærstraf .....	210
6.2.2.	Disciplinærstraffenes art og karakter.....	210
6.2.3.	Retsgrundlag for anvendelse af disciplinærstraf .....	212
6.2.4.	Disciplinærstrafbare gerninger .....	213
	(1) Lydighedsbrud .....	213
	(2) Udeblivelse, undvigelse eller forsøg herpå ....	214
	(3) Tilsidesættelse af beskæftigelsespligten.....	214
	(4) Nægtelse af afgivelse af udåndings- eller urinprøve .....	215
	(5) Indtagelse af rusmidler mv. ....	215
	(6) Overtrædelse af rygeregler .....	215
	(7) Strafbare ordens- og sikkerhedskrænkelser....	215

(8)	Overtrædelse af regler fastsat af justitsministeren .....	222
(9)	Overtrædelse af lokalt fastsatte regler .....	222
(10)	Ulovlig kommunikation .....	223
(11)	Ulovlige offentlige tilkendegivelser .....	224
(12)	Formidling af ulovlige offentlige tilkendegivelser .....	224
6.2.5.	Tilregnelse .....	224
6.2.6.	Tilregnelighed .....	225
6.2.7.	Retsstridighed .....	225
6.2.8.	Forsøg og medvirken .....	225
6.2.9.	Bevis .....	226
6.2.10.	Valg og udmåling af disciplinærstraf .....	227
6.2.11.	Forhørscele .....	231
6.2.12.	Disciplinærstraffeprocessen .....	231
6.2.13.	Fuldbyrkelse af disciplinærstraf .....	233
6.3.	Konfiskation .....	234
6.3.1.	Konfiskation ved dom .....	234
6.3.2.	Konfiskation efter Kriminalforsorgens bestemmelse .....	234
7.	Indsattes eksterne kontaktmuligheder .....	236
7.1.	Udgang .....	236
7.1.1.	Udgangsordningens begrundelse .....	237
7.1.2.	Generelle betingelser for udgangstilladelse .....	238
7.1.3.	Udgang til særlige formål (»§ 31-udgang«) .....	239
7.1.4.	Udgang til familiebesøg mv. (»weekend-udgang«) .....	241
7.1.5.	Frigang .....	243
7.1.6.	Udstationering .....	244
(a)	Generelle betingelser .....	245
(b)	Ordinær udstationering .....	245
(c)	Formålsbestemt udstationering .....	248
7.1.7.	Udgang til langtidsdømte .....	249
7.1.8.	Videregående udgang .....	250
7.1.9.	Forebyggelse af udgangsmisbrug .....	250
7.1.10.	Hensyn til retsfølelsen .....	252
7.1.11.	Reaktioner på misbrug af udgangstilladelse .....	253
7.2.	Besøg .....	254
7.2.1.	Besøgstider .....	254
7.2.2.	Besøgstilladelse .....	256
7.2.3.	Besøgsrestriktioner .....	257

## Indholdsfortegnelse

7.2.4.	Indsattes ret til at have et barn hos sig i fængslet.....	258
7.3.	Brevveksling.....	259
7.3.1.	Åbning og lukning af breve.....	259
7.3.2.	Gennemlæsning af breve.....	260
7.3.3.	Tilbageholdelse af breve.....	261
7.3.4.	Ukontrolleret brevveksling.....	261
7.4.	Telefonering.....	262
7.5.	Kommunikation via internettet.....	264
8.	Strafafbrydelse.....	265
8.1.	Strafafbrydelse ved undvigelse, udeblivelse mv.....	266
8.2.	Strafafbrydelse efter straffeprocessuel beslutning.....	266
8.2.1.	Ved anholdelse eller fængsling.....	266
8.2.2.	Ved anke efter iværksættelse.....	267
8.2.3.	Ved genoptagelse af straffesagen.....	267
8.3.	Strafafbrydelse efter særlig tilladelse.....	268
8.4.	Strafafbrydelse under behandlingen af klagesager mv.....	269
8.4.1.	Ved administrativ rekurs.....	269
8.4.2.	Ved domstolsprøvelse.....	269
8.5.	Strafafbrydelse i forbindelse med straksudsendelse.....	269
8.6.	Genoptagelse af straffuldbyrdelsen.....	270
<b>Kapitel 6. Løsladelse.....</b>		<b>271</b>
1.	Prøveløsladelse.....	271
1.1.	Baggrund.....	272
1.1.1.	Belønning.....	272
1.1.2.	Fangebehandling.....	273
1.1.3.	Straftrussel.....	274
1.1.4.	Efterforsorg.....	274
1.1.5.	Strafreduktion.....	274
1.2.	Gældende ret.....	275
1.2.1.	Generelle betingelser og vilkår.....	275
(a)	Mindstetid.....	275
(b)	Kombinationsstraf.....	276
(c)	Utlrådelighed.....	276
(d)	Ophold og underhold.....	281
(e)	Vilkår.....	282
1.2.2.	Ordinær prøveløsladelse efter to tredjedele af straffetiden.....	284
1.2.3.	Ekstraordinær prøveløsladelse.....	285
(a)	Særlige omstændigheder, strl. § 38, stk. 2.....	285



(b) »Noget for noget«, strl. § 40 a .....	286
1.3. Prøveløsladelse og menneskerettighederne .....	290
1.3.1. Retskrav på prøveløsladelse? .....	290
1.3.2. Er nægtelse af ordinær prøveløsladelse en straf? .....	291
2. Løsladelse ved benådning .....	295
3. Reaktionen ved vilkårsovertrædelse .....	295
4. Løsladelse efter endt straf .....	296
5. Løsladelsestidspunktet .....	297
6. Løsladelsesbeløb .....	298
<b>Kapitel 7. Regler for særlige kategorier af indsatte .....</b>	<b>299</b>
1. Varetægtsarrestanter .....	299
1.1. Placering .....	300
1.2. Isolation .....	301
1.3. Besøgs-, brev- og telefonkontrol .....	302
1.3.1. Besøg .....	302
1.3.2. Brevveksling .....	302
1.3.3. Telefonering .....	303
1.3.4. Kritik .....	303
1.4. Udgang .....	304
1.5. Beskæftigelse .....	305
1.6. Selvforvaltning .....	305
1.7. Fritidstilbud .....	305
1.8. Handleplaner .....	305
1.9. Religiøs virksomhed .....	306
1.10. Retten til socialfaglig bistand .....	306
1.11. Sundhedsydelse .....	306
1.12. Modregning af erstatningskrav i beskæftigelsesvederlag .....	306
1.13. Begrænset ytringsfrihed .....	307
1.14. Løsladelse efter varetægtsfængsling .....	307
2. Livstidsdømte .....	308
2.1. Placering .....	308
2.2. Kontakt med omverdenen .....	309
2.2.1. Udgang .....	309
2.2.2. Besøg, brevveksling og telefonering .....	312
2.3. Begrænset ytringsfrihed .....	313
2.4. Pønale indgreb .....	314
2.5. Prøveløsladelse af livstidsdømte .....	315
3. Forvaringsdømte .....	318
3.1. Placering af forvaringsdømte .....	319

## Indholdsfortegnelse

3.2.	Udgang.....	320
3.3.	Ophævelse eller ændring af foranstaltningen .....	323
3.3.1.	Prøveudskrivning .....	323
3.3.2.	Vilkårsophævelse eller -ændring .....	327
3.3.3.	Endelig ophævelse .....	328
3.4.	Bistandsværge.....	328
4.	Udvisningsdømte .....	330
4.1.	Placering .....	330
4.2.	Begrænset handleplan.....	331
4.3.	Beskæftigelse.....	332
4.4.	Social misbrugsbehandling.....	332
4.5.	Udgang.....	333
4.6.	Strafafbrydelse ved straksudsendelse .....	334
4.7.	Prøveløsladelse/-udskrivning.....	335
4.8.	Økonomiske forhold.....	336
4.9.	Diskrimination?.....	337
5.	Bandetilknyttede indsatte.....	337
5.1.	Begreberne.....	337
5.1.1.	Bandetilknyttede indsatte.....	339
5.1.2.	Konfliktaktive bandetilknyttede indsatte.....	340
5.1.3.	Ledende eller koordinerende bandemedlemmer .....	341
5.2.	Indkaldelse til afsoning.....	341
5.3.	Placering.....	342
5.4.	Intern placering.....	343
5.5.	Disciplinærstraf.....	344
5.6.	Besøg, brevveksling og telefoning.....	344
5.7.	Udgang.....	345
5.8.	Prøveløsladelse .....	346
5.8.1.	Vilkår.....	346
5.8.2.	Nægtelse af prøveløsladelse.....	347
6.	Radikaliserede og ekstremistiske indsatte.....	347
6.1.	Definitioner.....	347
6.2.	Bekymringsindberetning.....	350
6.3.	Placering .....	351
6.4.	Besøg, brevveksling og telefoning.....	351
7.	Mindreårige indsatte .....	352
7.1.	Placering .....	352
7.2.	Særligt tilsyn.....	353
7.3.	Frigang og udstationering .....	353
7.4.	Aktivitetstilbud .....	353

7.4.1.	Undervisning.....	353
7.4.2.	Fysisk aktivitet .....	354
7.5.	Prøveløsladelse .....	354
7.6.	Forældremyndighedens rolle .....	354
<b>Kapitel 8. Retsmidler og kontrol.....</b>		<b>357</b>
1.	Administrativ klageadgang.....	357
1.1.	Administrativ rekurs .....	357
1.2.	Remonstration.....	358
2.	Domstolskontrol.....	359
2.1.	Domstolsprøvelse efter grundlovens § 63.....	359
2.2.	Særlig domstolsprøvelse efter sfbl. § 112.....	360
2.3.	Varetægtsarrestanters klage over fængselspersonalets adfærd .....	362
3.	Erstatning for uberettigede indgreb .....	363
3.1.	Obligatorisk erstatning.....	363
3.2.	Fakultativ erstatning .....	365
4.	Folketingets Ombudsmand .....	366
5.	Menneskeretlige krav til retsmidler .....	367
5.1.	Krav til klagemuligheder .....	367
5.2.	Krav til oprejsning .....	368
6.	Internationale klageinstanser .....	369
6.1.	Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol .....	369
6.2.	FN's Menneskerettighedskomité .....	370
6.3.	FN's Racediskriminationskomité .....	370
6.4.	FN's Torturkomité .....	370
6.5.	FN's Handicapkomité.....	370
6.6.	FN's Børnekomité .....	371
6.7.	Retshjælp og vejledning .....	371
7.	Ekstern kontrol.....	371
7.1.	Ombudsmandens tilsynsvirksomhed .....	371
7.2.	FN's Torturkomité .....	372
7.3.	FN's torturrapportør.....	372
7.4.	Den Europæiske Torturforebyggelseskomité (CPT).....	373
7.5.	OPCAT .....	373